

F1. GASTO EN EDUCACIÓN

F1.1. Gasto público y de los hogares en educación

Definición:

El gasto público en educación (presupuestos liquidados) refleja el gasto destinado a educación por las Administraciones y Universidades públicas, proveniente de fondos públicos, independientemente de si se ejecuta en centros públicos o privados. Se presenta la distribución por Administración financiadora y por actividad educativa, así como expresado como porcentajes del PIB y del gasto público total. También se incluye el gasto de los hogares en educación.

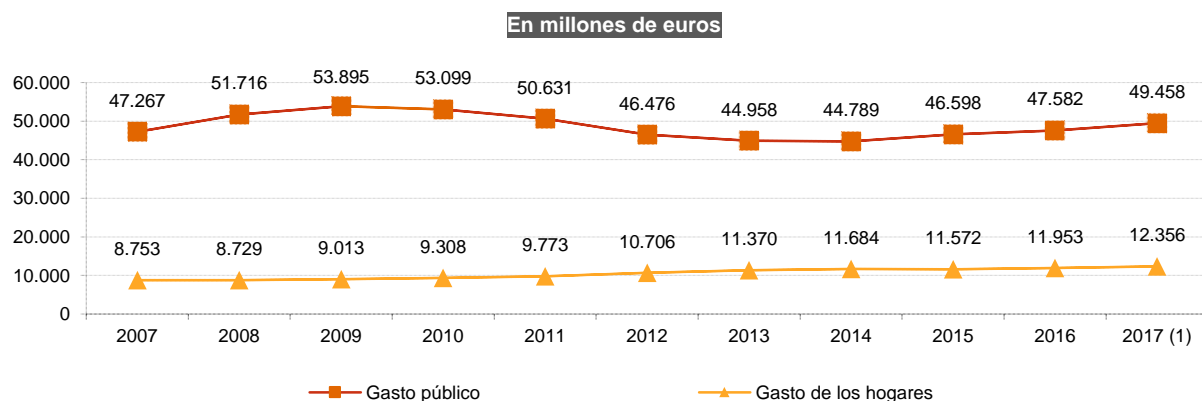
Contexto:

Los recursos humanos y materiales que se destinan a la educación son un indicativo de la importancia que se le otorga a ésta. Indicadores de estos recursos lo constituyen el volumen de gasto público en educación y el de gasto de los hogares en educación.

Análisis:

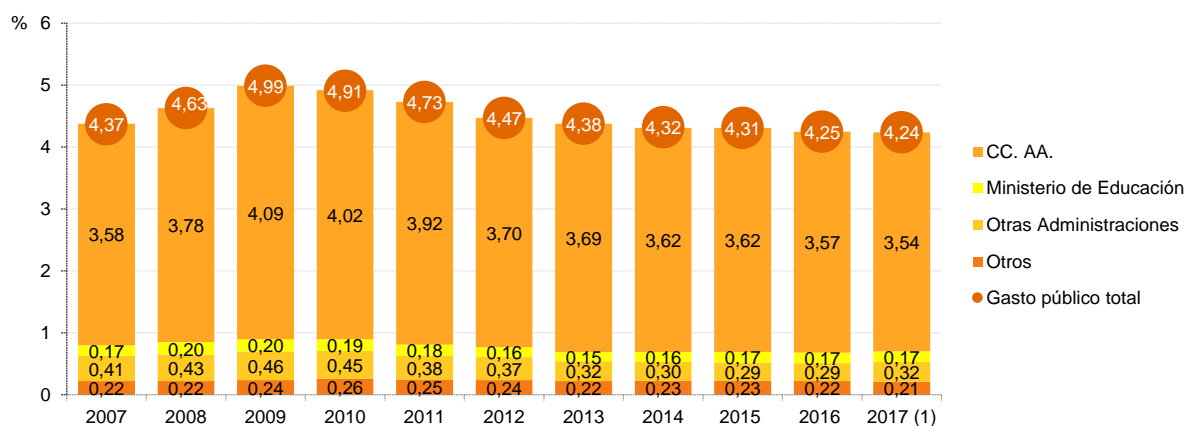
- En el año **2017 el gasto público en educación para el conjunto de las Administraciones públicas y Universidades públicas es de 49.458 millones de euros**, lo que supone **un aumento del 3,9% en relación con el año 2016**. Este aumento continúa el iniciado en 2015, tras los descensos significativos entre 2011 y 2013 y la posterior estabilización en 2014.
- **El gasto público destinado a educación en relación al PIB se sitúa en 4,24% en 2017** (4,25% en 2016). El **gasto público destinado a educación efectuado por las Administraciones educativas de las comunidades autónomas supone un 3,54% del PIB**, el correspondiente al **Ministerio de Educación un 0,21%**, que tras deducir sus transferencias a comunidades autónomas pasa al 0,17%, y el destinado a educación por “otras Administraciones” un 0,32% del PIB. En la evolución de la serie de este indicador durante la última década se observa que en los años iniciales previos al comienzo de la crisis económica y en los últimos se sitúa en valores similares, habiéndose incrementado durante los años centrales influido en parte por el impacto del descenso del PIB.
- **El gasto de las familias en educación en 2017 se sitúa en 12.356 millones de euros**, que representa el 1,06% del PIB (1,07% en 2016), según los datos del gasto en consumo final de los hogares por finalidad que proporciona la Contabilidad Nacional.
- **En el año 2017, un 10,3% del gasto público total en España es destinado a educación, habiendo incrementado ligeramente su peso respecto al año 2016**, en el que representaba el 10,1%. Considerando el tipo de Administración que lo realiza: 8,7% le corresponde a las Administraciones educativas de las comunidades autónomas, 0,5% al Ministerio de Educación, que se queda en 0,4% tras las transferencias a comunidades autónomas, 0,7% a otras Administraciones y 0,5% a “Otros” (*ver las especificaciones técnicas*).
- En cuanto a la **naturaleza económica** de ese gasto en **2017**, el de **personal** representa el **57,8%**, que se eleva al 66,5% si se incluye el cálculo de las cotizaciones sociales imputadas. Le siguen las transferencias corrientes con un 19,5%, los destinados a bienes y servicios con el 8,8% y los de capital con el 4,4%, quedando un 0,9% para los gastos financieros. **En el período 2007 a 2017, los gastos de personal presentan su valor mínimo en 2008, 53,4% y su valor máximo en 2016, 58,3%**, mientras que los gastos de capital presentan un máximo del 10,8% en 2008 y un mínimo del 4,0% en 2016.

F1.1. Gráfico 1. Evolución del gasto público y de los hogares en educación



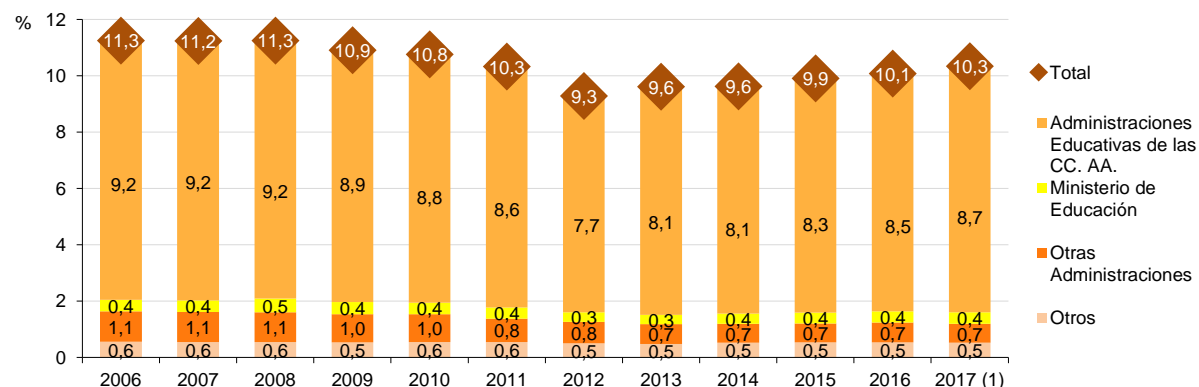
(1) Datos provisionales.

F1.1. Gráfico 2. Evolución del gasto público en educación en relación al PIB (base 2010) por tipo de Administración



(1) Datos provisionales.

F1.1. Gráfico 3. Evolución del porcentaje del gasto público destinado a educación por tipo de Administración



(1) Datos provisionales.

F1.1. Tabla 4. Evolución de la distribución porcentual del gasto público en educación por naturaleza económica

| | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 (1) |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|----------|
| GASTOS CORRIENTES | 79,6 | 79,5 | 80,5 | 80,8 | 82,7 | 83,1 | 84,3 | 85,1 | 85,2 | 86,1 | 86,0 |
| Personal (capítulo 1) | 53,7 | 53,4 | 54,0 | 54,1 | 55,0 | 54,5 | 56,3 | 57,2 | 57,7 | 58,3 | 57,8 |
| Bienes y servicios (capítulo 2) | 9,1 | 9,2 | 8,8 | 9,0 | 9,2 | 9,6 | 9,3 | 8,8 | 8,3 | 8,5 | 8,8 |
| Transferencias corrientes (capítulo 4) | 16,8 | 16,9 | 17,7 | 17,8 | 18,6 | 19,0 | 18,7 | 19,2 | 19,2 | 19,3 | 19,5 |
| GASTOS DE CAPITAL (capítulos 6 y 7) | 10,5 | 10,8 | 9,9 | 9,3 | 7,6 | 6,7 | 5,2 | 4,6 | 4,7 | 4,0 | 4,4 |
| GASTOS FINANCIEROS, ACTIVOS Y PASIVOS (cap. 3, 8 y 9) | 1,0 | 1,1 | 0,9 | 1,0 | 0,6 | 0,5 | 1,0 | 0,7 | 0,7 | 0,8 | 0,9 |
| COTIZACIONES SOCIALES IMPUTADAS | 8,9 | 8,6 | 8,6 | 8,9 | 9,1 | 9,7 | 9,5 | 9,6 | 9,4 | 9,1 | 8,7 |

Análisis (continuación):

- En la distribución del **gasto por administración en 2017, se observa que la mayor parte corresponde a las Administraciones educativas**, es decir al Ministerio de Educación y a las Consejerías y Departamentos de Educación de las comunidades autónomas, **con el 87,5%**. En lo que respecta al Ministerio de Educación, su aportación al total es del 4,7%, que se convierte en un 3,9% al deducirse las transferencias a las comunidades autónomas. Las Administraciones educativas con mayor participación, dado también su mayor tamaño poblacional, son Andalucía (16,0%), Cataluña (13,0%) y Comunidad de Madrid (10,2%).
- El gasto de las Administraciones no educativas representa el 7,5% del gasto público total y el gasto no distribuido por administración, asociado a las cotizaciones sociales imputadas, el 9,0%. Debiendo deducir del conjunto el 4,0% de las partidas de ajuste (*ver las especificaciones técnicas*).
- La **distribución porcentual según actividad educativa** del gasto público en educación en el año 2017 es la siguiente: **el 74,0% se invierte en Educación no universitaria, un 19,9% en Educación Universitaria**, un 1,7% se destina a Formación Ocupacional y un 4,4% a becas y ayudas. **Las comunidades autónomas que mayor porcentaje del gasto público destinan a Educación no universitaria en 2017 son Illes Balears, Comunidad Foral de Navarra y Castilla-La Mancha**, con 89,5%, 86,8% y 86,8% respectivamente. **En Educación Universitaria, Comunidad de Madrid es la que destina un mayor porcentaje**, 30,7%, seguida de Comunitat Valenciana con un 25,8%. En cuanto a becas y ayudas totales, País Vasco es la comunidad que destina el mayor porcentaje con un 4,6%, seguida de Andalucía con un 4,5%.
- **En 2015 en la Unión Europea, en una gran mayoría de países la financiación inicial de la educación está centralizada**, siendo los gobiernos centrales los mayores financiadores en gran parte de los países. Las autoridades regionales son las mayores financiadoras en España, Bélgica, Alemania y República Checa y las autoridades locales en Rumania y Polonia.
- **El gasto en personal representa el mayor porcentaje del gasto en las instituciones públicas en los países de la Unión Europea en 2015**, aunque con variaciones significativas entre países, yendo de cifras que superan el 80% en cuatro países a otros tres países que se sitúan por debajo del 60%. La mayoría de los países tienen unos gastos de personal que suponen entre el 60-80% del gasto. Igualmente sucede con el porcentaje destinado a otros servicios corrientes, existiendo cuatro países para los que supera el 30% y seis países que no alcanzan el 15%. Los gastos de capital en un país no alcanzan el 3% y en siete superan el 10%.

Especificaciones técnicas:

- Los datos económicos están expresados en euros corrientes de cada año.
- El gasto público se refiere al gasto en educación (presupuestos liquidados) del conjunto de las Administraciones públicas, incluyendo Universidades.
- Se utiliza la denominación Ministerio de Educación para referirse al Ministerio o Ministerios responsables en el año de referencia de los distintos niveles que integran el sistema educativo.
- El gasto de las Administraciones educativas de las CC. AA. incluye las partidas transferidas por el Ministerio de Educación, que a su vez están deducidas en las cifras de este. El apartado "Otras Administraciones" incluye el gasto en educación del resto de Ministerios, Administraciones no educativas de las CC. AA. y corporaciones locales.
- Los datos de gasto de los hogares en educación corresponden a los datos del gasto en consumo final de los hogares por finalidad que proporciona la Contabilidad Nacional.
- El apartado "Otros" incluye el gasto no distribuido por Administración (cotizaciones sociales imputadas al personal docente) y las partidas de ajuste (transferencias de Administraciones educativas, corporaciones locales y financiación de origen privado de las Universidades públicas).

Fuentes:

- Estadística del Gasto Público en Educación. MEFP.
- Contabilidad Nacional de España. INE.
- Datos internacionales: Eurostat. (Cuestionario UOE).

Referencias:

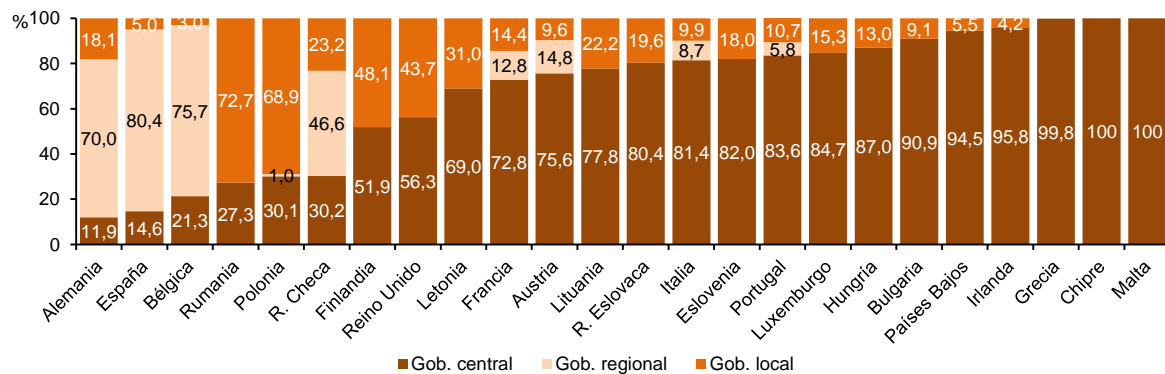
- [Estadística del Gasto Público en Educación. MEFP](#)
- [Las cifras de la educación en España. MEFP](#)
- [Eurostat](#)

F1.1. Tabla 5. Distribución del gasto público en educación por administración y por actividad educativa. Año 2017 ⁽¹⁾

| | Gasto público en educación | | Distribución porcentual por actividad Educativa | | | |
|---|----------------------------|--------------|---|-------------------|-----------------------|------------------------|
| | Millones de euros | % | Ed. no universitaria | Ed. Universitaria | Formación Ocupacional | Becas y ayudas totales |
| Total ⁽¹⁾ | 49.458,0 | 100,0 | 74,0 | 19,9 | 1,7 | 4,4 |
| Ministerio de Educación | 2.331,3 | 4,7 | 31,2 | 9,4 | 0,0 | 59,4 |
| Ministerio de Educación (después de transferencias a CC. AA.) | 1.937,5 | 3,9 | 30,6 | 11,1 | 0,0 | 58,3 |
| Andalucía | 7.931,0 | 16,0 | 74,0 | 21,4 | 0,0 | 4,5 |
| Aragón | 1.174,7 | 2,4 | 76,7 | 21,9 | 0,0 | 1,4 |
| Asturias | 821,4 | 1,7 | 77,6 | 22,3 | 0,0 | 0,2 |
| Baleares (Illes) | 913,9 | 1,8 | 89,5 | 10,2 | 0,0 | 0,3 |
| Canarias | 1.647,4 | 3,3 | 81,3 | 17,8 | 0,0 | 0,9 |
| Cantabria | 571,5 | 1,2 | 81,1 | 18,6 | 0,0 | 0,3 |
| Castilla y León | 2.129,4 | 4,3 | 75,3 | 24,4 | 0,0 | 0,3 |
| Castilla-La Mancha | 1.624,4 | 3,3 | 86,8 | 13,2 | 0,0 | 0,0 |
| Cataluña | 6.418,2 | 13,0 | 76,2 | 22,6 | 0,0 | 1,2 |
| C. Valenciana | 4.577,3 | 9,3 | 73,7 | 25,8 | 0,0 | 0,5 |
| Extremadura | 1.031,7 | 2,1 | 85,5 | 14,1 | 0,0 | 0,4 |
| Galicia | 2.402,7 | 4,9 | 77,1 | 22,3 | 0,0 | 0,6 |
| Madrid | 5.032,3 | 10,2 | 67,3 | 30,7 | 0,0 | 2,0 |
| Murcia (R. de) | 1.382,6 | 2,8 | 79,5 | 20,1 | 0,0 | 0,4 |
| Navarra | 657,2 | 1,3 | 86,8 | 12,4 | 0,0 | 0,8 |
| País Vasco | 2.743,3 | 5,5 | 79,4 | 16,0 | 0,0 | 4,6 |
| Rioja (La) | 280,5 | 0,6 | 84,0 | 15,3 | 0,0 | 0,7 |
| Admones. no educativas | 3.694,8 | 7,5 | 76,9 | 1,0 | 21,5 | 0,5 |
| Gasto no distribuido por admón. | 4.442,0 | 9,0 | | | | |
| Partidas de ajuste | -1.955,7 | -4,0 | | | | |

(1) Datos provisionales.

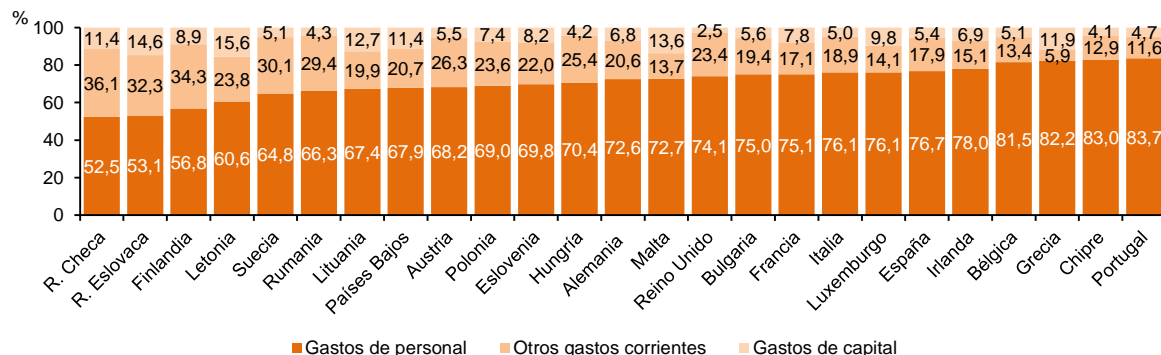
F1.1. Gráfico 6. Distribución de fuentes iniciales de fondos públicos para educación ⁽¹⁾ por nivel de gobierno en los países de la Unión Europea ⁽²⁾. Año 2015



(1) Considerando todos los niveles educativos, excepto el desarrollo educacional de la primera infancia (primer ciclo de educación infantil).

(2) Información no disponible para Croacia, Dinamarca, Grecia y Hungría.

F1.1. Gráfico 7. Distribución porcentual del gasto público en educación por naturaleza económica en los países de la Unión Europea ⁽¹⁾. Año 2015



(1) Información no disponible para Dinamarca, Estonia y Croacia.